



ENTRAIDE &  
FRATERNITE

### Mabuhay !

Bienvenue dans l'archipel des Philippines aux 7.108 îles, divisé en 3 grandes régions : *Luçon* au nord (avec la capitale *Manille*), les *Visayas* au centre et *Mindanao* au sud et à l'ouest.

Le pays compte actuellement plus de 97 millions d'habitants, répartis sur environ 300.000 km<sup>2</sup> de terre, soit 10 fois plus que la Belgique. Les Philippines sont majoritairement chrétiens. Seule au sud, on trouve une minorité musulmane importante qui, dans certaines provinces, constitue même la population majoritaire. A travers les montagnes, du nord au sud, se retrouvent également des minorités ethniques.

La langue nationale est le *filipino* ou *tagalog*, mais l'anglais reste la langue des affaires.

### De la colonisation espagnole à la domination américaine

Avant l'arrivée des Espagnols, les Philippines étaient déjà connues pour leur commerce avec la Chine et l'Asie du Sud-Est.

En 1521, Magellan accoste aux Philippines, conduisant à une colonisation espagnole de type féodale du pays. En effet, le pouvoir reposait sur quelques familles riches, éduquées et influentes, alors que la majorité de la population était maintenue dans la pauvreté et l'ignorance. Quant à l'Espagne, elle tire parti du riche potentiel agricole en rapatriant récoltes agricoles et bénéfices du commerce maritime.

En 1896, suite à une révolte indépendantiste, les Etats-Unis viennent au secours de l'Espagne mais rachètent tout simplement le pays qui devient en 1898 une colonie américaine. Pour la population, cette époque marque le début de l'instruction scolaire généralisée.

### Indépendance réelle ou formelle ?

En 1946, les Philippines accèdent à l'indépendance politique. Mais la domination américaine continue encore pendant des décennies. Les Etats-Unis maintiennent des bases militaires de la marine et de l'armée de l'air au nord du pays. Ils influencent le système politique et maintiennent jusqu'à aujourd'hui des manœuvres militaires communes pour former l'armée philippine, ce qui est considéré par nombre de Philippines comme une ingérence extérieure inadmissible.

# Les Philippines En bref - 2011



### La classe politique contemporaine

Après la chute du dictateur Marcos en 1986, plusieurs présidents se sont succédés, alternant militaires, femmes d'affaires et acteurs de cinéma !

*Gloria Macapagal-Arroyo* remplace le populiste Estrada en 2001 et se fait réélire en 2004 pour 6 ans, même si la régularité de ces élections est contestée par de nombreux observateurs. Et même si les partis politiques jouent dorénavant un rôle accru, le régime continue à se baser sur les familles influentes à travers tout le pays. Benigno « *Noynoy* » *Aquino* est aujourd'hui au pouvoir. Il a remporté les élections de mai 2010. Les Philippines voient en lui un espoir pour le changement. Car, jusqu'aujourd'hui, clientélisme et corruption sont les maîtres mots qui caractérisent l'élite au pouvoir à tous les échelons, alors que la gauche modérée ou dure a été largement écartée de la participation politique.

« Sous le régime de Marcos, l'ennemi était clairement identifiable », raconte un responsable d'ONG à Manille, « mais aujourd'hui, la situation est pire sans pouvoir identifier la personne responsable. » Assassinats politiques, émeutes militaires et surtout une pauvreté rampante restent à la une de l'actualité du pays.

## **Mindanao – une terre convoitée**

Au 20<sup>e</sup> siècle, les richesses agricoles et minières de l'île du sud provoquèrent un intérêt particulier de la part des compagnies commerciales et industrielles pour Mindanao. En outre, de nombreuses familles du centre et du nord du pays émigrèrent vers le sud, à la recherche de terres cultivables.

En outre, des sociétés minières nationales et internationales commencèrent l'exploitation du sous-sol, mais à ciel ouvert.

L'arrivée massive des migrants chrétiens poussa les musulmans vers un statut de minorité, à part dans quelques provinces où ils restent majoritaires.

Cela provoqua un mouvement indépendantiste conduisant en 1996 à un premier accord entre le gouvernement et le MNLF (Moro National Liberation Front) sur l'autonomie d'une partie de l'île, la « région autonome musulmane de Mindanao » ou ARMM. En 2007, un deuxième tour de négociations, cette fois-ci entre le gouvernement philippin et le MILF (Moro Islamic Liberation Front), vise l'extension de cette autonomie. Mais ces négociations ont été interrompues par le gouvernement de Mme Arroyo. Elles devraient redémarrer par le président actuel.

## **Une population déchirée**

L'arrivée massive de migrants du centre et nord du pays tout au long du 20<sup>e</sup> siècle bouleversa la structure sociale de l'île et conduisit à des tensions entre les populations premières (les Lumads), les populations majoritaires d'alors (les Moros musulmans) et les migrants chrétiens. Encore aujourd'hui, cette tension continue de provoquer des incompréhensions et des conflits, en particulier à propos de la propriété des terres.

## **Militarisation accrue**

La lutte des musulmans pour une large autonomie voire l'indépendance de l'île ainsi que des attentats à la bombe et des enlèvements ont provoqué une militarisation accrue de la région. En 2007, 70% des forces armées nationales y sont stationnées.

## **Médiation des évêques catholiques et des leaders musulmans**

Depuis plusieurs années, la hiérarchie catholique joue un rôle de médiation dans le conflit. Avec ses 13 millions de fidèles sur une population d'environ 20 millions que compte Mindanao, l'Eglise catholique met tout son poids pour trouver une solution juste dans les conflits actuels. Réunis en Conférence d'évêques et ulamas, les responsables catholiques et musulmans ont appelé en octobre 2006 les parties en présence à retourner à la table des négociations pour trouver une solution respectueuse pour tous au conflit. Cet effort se situe dans le cadre d'un mémorandum en 10 points élaboré en 2000 pour promouvoir la paix à Mindanao.

## **Société civile et paix à Mindanao**

Au-delà des interventions des autorités religieuses, la société civile est largement mobilisée pour bâtir la paix à Mindanao. Chrétiens, musulmans et lumads (indigènes) sont engagés dans le processus de paix, résolvant des conflits locaux et aidant à faire entendre la voix des sans voix. Plusieurs coalitions de groupes travaillent ainsi à travers l'île, rassemblées dans le « Réseau des Tisserands de Paix » (Peace Weavers). Parmi les membres de ce réseau, citons notamment les Avocats pour la Paix, le Consortium de la société civile bangsamoro, le réseau (chrétien) Agung et le Mouvement Populaire pour la Paix à Mindanao, dont font partie les différents partenaires d'Entraide et Fraternité.

## **L'action des partenaires dans leur contexte**

Les problèmes majeurs de Mindanao peuvent se résumer comme suit : pauvreté et conflits ont conduit à une cohabitation difficile des différentes populations. L'accès à la terre est aussi un point difficile. La majorité des paysans ne sont pas propriétaires de la terre qu'ils cultivent. Celle-ci appartient aux sociétés multinationales ou aux grands propriétaires terriens, qui ont des relations étroites avec le pouvoir en place.

Plusieurs réformes agraires ne sont pas parvenues à redistribuer les terres aux véritables cultivateurs, à savoir les petits paysans, de sorte que le processus se poursuit à de nombreux endroits. La dernière réforme agraire en date, appelée CARPER, porte l'échéance à 2014 pour parachever le travail, mais les moyens financiers et humains manquent. Les bénéficiaires potentiels, en attente d'un titre de propriété et de moyens de production, restent plus que sceptiques.

Afin d'éliminer le mal à la racine et de construire un véritable développement basé sur la paix et le respect mutuel, les partenaires d'Entraide et Fraternité ont une action multiple. Lutter contre les préjugés entre communautés, faciliter la résolution de conflits locaux, améliorer les moyens d'existence des plus pauvres et associer la société civile aux négociations politiques, voilà les axes prioritaires de Sumpay, Tripod, Conzarrrd, MTWRC et DKMP, ainsi que des mouvements de jeunes et autres groupes appuyés par Entraide et Fraternité.

